

Los Conflictos socioambientales en el contexto Latinoamericano

Por Lic. Eliana Spadoni¹

A lo largo de la historia, el acceso y el control de los recursos naturales han sido fuentes de creación de riquezas, pero también de conflictos. En Latinoamérica, donde los recursos naturales constituyen un alto porcentaje de los recursos estratégicos y fuente de subsistencia, los conflictos socio ambientales emergen con cada vez más fuerza. El potencial para el desarrollo de los conflictos es especialmente alto cuando se están gestionando los recursos estratégicos de una Nación; como el petróleo, el gas, el agua y los minerales.

Los conflictos socioambientales son procesos interactivos entre actores sociales movilizados por el interés compartido en torno a los recursos naturales, como tales: son construcciones sociales, creaciones culturales, que pueden modificarse según cómo se los aborde y se los conduzca, según cómo sean transformados y según cómo involucren las actitudes e intereses de las partes en disputa². Uno de los mayores desafíos enfrentados por el mundo actual es la integración de la actividad económica con la preservación ambiental, las preocupaciones sociales y la generación de sistemas eficientes de gobernabilidad.

La disputa por el acceso, uso y conservación de los recursos naturales suele ser una de las causas más importantes de este tipo de conflictos que están acompañados por contextos de alta inestabilidad y turbulencia que presentan en la mayoría de los casos bajos índices de desarrollo humano sostenible. El desarrollo humano sostenible es un desarrollo que no sólo genera crecimiento, sino que distribuye sus beneficios equitativamente; regenera el medio ambiente en vez de destruirlo; potencia a las

¹ Eliana Spadoni es Directora Ejecutiva de la Fundación Cambio Democrático

² "Aprendiendo de los conflictos- Experiencias Metodológicas de manejo de conflictos socio ambientales en Ecuador", Plataforma de Acuerdos socio ambientales, Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA)

personas en vez de marginarlas; amplía las opciones y oportunidades de las personas y les permite su participación en las decisiones que afectan sus vidas. El desarrollo humano sostenible es un desarrollo que está a favor de los pobres, a favor de la naturaleza, a favor del empleo y a favor de la mujer³. El desarrollo humano sostenible como proyecto político da prioridad a la efectiva mejoría de las condiciones de vida de la población con equidad social.

Es necesario entonces retomar la cuestión del poder y la complejidad en el abordaje de los conflictos socioambientales, caracterizados como vemos por Ej. en los casos de Colombia y El Salvador, por multiplicidad de actores con intereses divergentes y yuxtapuestos pero sobretudo con gran desbalance de poder entre las partes en juego. Es así que algunos de estos conflictos se vuelven intratables o ingobernables⁴ involucrando actores desiguales en términos de poder e influencia a causa de estructuras de relaciones históricamente injustas.

Los conflictos socioambientales son parte clave de los procesos de desarrollo y de rearticulación en la región, de la administración deberá marcar la diferencia entre conflicto y violencia, comprendiendo que la manera en que conceptualizamos los conflictos influye en la manera en que trabajamos por su transformación. Los conflictos se asemejan a los laberintos: son complejos, confusos e incluso irritantes, se desvían por distintos caminos pero son el motor de cambio social. El cambio es permanente, y es necesario entonces generar mecanismos flexibles y con capacidad de adaptación a los nuevos contextos ambientales emergentes.

Cuando recorremos la realidad socio ambiental de dos países (Colombia y El Salvador) que han atravesado y aún atraviesan conflictos violentos encontramos también las causas estructurales enraizadas en el contexto internacional. Y que son vivos ejemplos de la relación entre seguridad, ambiente y derechos humanos como una de las tendencias emergentes con fuerza en la formulación de políticas públicas en la región⁵. Pero lo más importante es que el análisis revela la falta de capacidades para la

³ En 1994 este concepto se adoptó como un elemento básico del trabajo del PNUD

⁴ Characteristics Of Intractable Conflicts." *Beyond Intractability*. Eds. Guy Burgess and Heidi Burgess. Conflict Research Consortium, University of Colorado, Boulder.

⁵ "La política de seguridad ambiental será la política de desarme del futuro" cita Klaus Toepfer, www.wilsoncenter.org

transformación de conflictos en la región. Latinoamérica presenta entonces ecosistemas y bio regiones⁶ de gran riqueza en biodiversidad sin embargo la capacidad de carga de los sistemas naturales es agotable en el tiempo y espacio, es por eso que la manera en que decidamos gestionar nuestros conflictos en los próximos años serán definitorios para el futuro de la humanidad.

Por último, habrá que hacer hincapié en la necesidad de fortalecer la institucionalidad para el abordaje de la conflictividad ambiental en contextos emergentes donde el poder de veto de la sociedad civil esta al orden del día. Movimientos ciudadanos cada vez mas sensibilizados generan nuevas voces que se alzan en defensa de los recursos naturales y bajo la consigna de No en mi patio trasero⁷ presentan un escenario de turbulencia y cambio social. Para ello, los latinoamericanos tenemos que estar preparados para encauzar la energía del cambio hacia la generación de instituciones sólidas y democráticas que puedan ser catalizadoras de esfuerzos conjuntos para trabajar las causas estructurales que subyacen la conflictividad. Es así que el rol de la sociedad civil en la construcción de paz aparece como una estrategia consistente y sostenible para la transformación de conflictos.

Los conflictos socioambientales tienen diversas aristas que requiere de intervenciones y propuestas integrales, que puedan dar cuenta de la necesidad de articular a aquellos que son parte del problema para que también sean parte de la solución⁸. El aporte que los latinoamericanos podemos hacer a este análisis es muy valioso ya que los conflictos tardan mucho tiempo en gestarse por lo tanto su transformación requiere de plataformas y análisis creativos sostenibles en el tiempo que tomen en cuenta las particularidades culturales y ambientales de todos las voces.

⁶ Hay 75 reservas de biosfera en América Latina y el Caribe en 18 países. Se puede consultar <http://www.unesco.org/mab/BRs/LacBRlist.shtml>. Igualmente, Conservation International ha identificado ocho grandes "hotspots de biodiversidad" en la región. En general, las principales ONGs internacionales han desarrollado diferentes ejercicios de priorización regional donde han establecido bio regiones de especial interés de conservación, a menudo centradas en áreas protegidas y sus conexiones existentes o potenciales. El gran desafío consiste en pasar de bio regiones dibujadas sobre mapas a áreas que tengan una realidad ecológica, organizativa, institucional, económica, política y social sobre el terreno.

⁷ Not in my backyard NIMBY

⁸ Davies John and Kaufman Edward, Second Track/Citizen Diplomacy- Concepts and Techniques for conflict transformation, Lanham Rowman & Littlefield Publishers, inc, 2002